

坚持群众路线 增强红十字会公信力

何校生

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。红十字运动是群众性的运动，群众是红十字事业发展的基石。红十字会作为政府在人道领域的助手，以广泛动员群众参与、积极救助困难群体为己任，要想有所作为，在社会上保持和增强公信力，就必须坚持“一切为了群众、一切依靠群众”，“从群众中来，到群众中去”的群众路线。结合当前正在开展的党的群众路线教育实践活动，就红十字会坚持群众路线、增强公信力谈点粗浅看法。

一、以为民赢得群众支持

党的群众路线教育实践活动的主要内容是为民、务实、清廉，其中“为民”是核心，是本质。强调红十字会必须“为民”，既是党和政府的宗旨所要求，也是由红十字会性质和红十字精神所决定。中国红十字会的性质是从事人道主义工作的社会救助团体，红十字的精神是人道、博爱、奉献。习近平同志在河北调研指导党的群众路线教育实践活动时指出：做“菩萨”事业就得怀着菩萨之心，怀着大爱之心、爱民之心。红十字工作无疑是“菩萨”事业，当然要亲民、爱民、为民。红十字运动之所以能不断发展壮大，根本的在于服务群众，坚持把人道事业和人民群众联系在一起，坚持事业发展的终极目标是救助最需要帮助的人们，保护人的基本生存权利和尊严。

新形势下要保持和增强红十字会公信力，没有什么灵丹妙药，仍然要靠为民服务，始终与人民群众心连心、同呼吸、共命运。当前，红十字会在强化为民服务意识上，要注意防止和纠正两种现象：一是感到吃力不讨好。自“网络事件”以来，社会公众特别是网上对红十字会的质疑、攻击乃至污蔑时有发生。每当遇到重大自然灾害，红十字会在默默无闻、力所能及组织协调抗灾救助的时候，总会伴有讽刺挖苦、质疑谩骂之声。对此，红十字会工作人员有些寒心是难免的，有些同志因此感到“好心不得好报”，进而产生“多做不如少做”、“不做反而没事”的心理。这种心理如果长期存在，不能克服，为民服务思想就可能逐渐淡化。毛泽东同志在他的名作《为人民服务》中早就指出：“因为我们是为人民服务的，所以，我们如果有缺点，就不怕别人批评指出。”中国传统文化也主张做好事不求回报。作为红十字人，面对一些公众的议论，正确的态度是有则改之、无则加勉。如果过分计较，就会影响工作，该做的事不做好，何来公信力。所以，一定要抱着对困难群众负责的态度，抱着对红十字形象负责的态度，任凭风浪起，把善事做到底。二是难以有作为的思想。有些同志感到，红十字会自身就是一个缺权、缺钱、缺资源的弱势团体，几乎做任何一项工作都要求助他人，实在是心有余而力不足，难以有作为。这种想法自然会影响工作的信心和干劲。应该承认红十字会在为民办事情上确实有很多困难，但也有一些独特的优势，比如有相对完善的法律、法规和政策；有较为健全的组织网络；有认同广泛的文化理念和历史传统，等等。只要有一颗真诚的为民之心，善于迎难而上，做好每一件实事，就能积少成多，积小成大，汇成大爱。

二、以务实赢得群众认可

有了为民服务的思想和意愿，还必须要有关于为民服务的实现路径和办法，否则，为民服务就会成为一句空话。把为民服务落实在行动上重要的在于务实，即踏实苦干、求实创新。务实，对红十字会来说尤为重要。一方面，红十字会的服务对象和工作对象都是群众，直接面对群众，特别是需要帮助的困难人群，做表面文章，搞花架子肯定不行，来不得半点虚假，必须动真情、出实招、见实效；另一方面，面对错综复杂的社会环境，要尽快走出“网络风波”的阴影，更需要红十字人的实干、苦干、能干。舍此，别无他法。

当前红十字会在务实上不同程度地存在如下问题：走进基层、亲近群众、接地气不够，不了解群众真实的服务需求；吃苦精神不够，工作欠细致深入，图省事、怕麻烦，效率不高；创新意识不强，不愿动脑子、不愿搞协调、不愿下功夫，如此等等，不一而足。真正做到务实，需要从以下几个方面努力：首先，要了解民情、实情。亲近群众既能增进感情、拉近距离，又能了解民意，掌握实情。准确了解掌握群众的服务需求是一件很耐心、很复杂的工作，必须放下架子，坚持经常性、扎根式的调研，平等亲和式的交流沟通。那种走马观花、寒暄几句、慰问金（品）送到就走的形式是起不了多大作用的。其次，要全面务实。坚持把务实要求贯彻到各项工作和各个环节中。比如，做出决策、出台规范，事先要有广泛深入的调查研究和全面充分的认证，听取各方面的意见；灾害救援、现场救护，要站在一线、冲锋陷阵；博爱救助、定向资助，要走访核实、慰问上门等。把每一项工作和每一个环节做实了，才会有实实在在的效果，群众就会放心、满意。第三，要建立必要的压力机制。人无压力轻飘飘。红十字会在务实方面存在的问题，一个重要原因是压力不大。客观上讲，红十字会人少、钱少、资源少，个人发展空间有限，不是政府的主要部门，公众特别是领导关注不会太多，这就容易导致一些同志产生“干多干少、干好干差无所谓”的想法。解决这个问题，需要建立必要的压力机制。比如，每年进行考核。除此之外，还可定期给下级布置一些为民办实事的主题活动任务，而后运用行政权力督促下级投身到造福群众的活动中去。选拔干部要广泛征求民意，以民意支持率迫使干部注重日常的为民服务。真正落实问责制，把党员干部为民服务意识、能力、实效等，纳入党纪政纪考核范围。第四，要加强对基层红会的具体指导。县级以下红会人少事多、开展工作的难度比较突出，上级红会切实要转变作风，改变一味靠会议、文电督查指导工作的方法。要多研究新情况、新问题，及时拿出政策和规范，为下级提供政策指

导；要多与下级红会的行政领导机关沟通联系，为下级红会提供良好的工作环境；要多给下级提供技术、专业和人才保障，采取上门服务、举办各类培训等办法，切实提高下级红会的业务能力。

三、以清廉赢得群众信任

清廉是对所有党员干部和公职人员的基本要求。就红十字会来说，保持清廉更是有着特殊意义。这是因为红十字文化的核心是“人道为本、博爱为怀、奉献为荣”，红十字会的目标就是改善最易受损害困难群体的境况，红十字会用于社会救助的款物取之于民，用之于民。红十字会清廉与否，直接影响组织的社会公信力。这也是社会公众对红十字会格外关注的重要原因。对此，应当有高度的自觉。

保持红十字会的清廉，要注意克服思想认识上的两个误区：一是被动清廉论。认为红会无权、钱少、缺乏资源，公众又盯得这么紧，想不清廉都不行。此种认识所带来的结果是主动保持清廉的意识淡化，表现在工作上就是抓不抓廉政建设无所谓。还有是廉政麻烦论。认为抓廉政，保清廉，就必须建立健全各种监督机制和制度，落实起来很复杂，就那么点钱，人又少，实在是太麻烦了。于是，该建立的机制制度没建立，建立起来的又未能很好地落实，给公众质疑留下空间。保持红十字会的清廉，一是认识上还要提高。要从事关红十字会生存与发展、事关党和政府在群众中的形象、事关中国特色社会主义事业成败的高度来认识保持清廉的重要性，自觉把清廉当做个人安身立命之本、红十字事业健康发展的“生命线”。对清廉认识不到位，对腐败现象不警觉，即使在红十字会这样所谓的“清水衙门”，迟早也会出问题，这已被许多事实所证明。二是真正做到淡泊名利。党和政府的很多领导，经常告诫下级“要发财就别当官”。同样，要谋私利就别来红会。作为一个有着悠久历史、良好声誉、神圣纯洁的组织，是容不得自私自利的。作为红十字会工作人员，理当把名利看得淡一些，经常去想一想、看一看我们救助对象的困境和艰难，就没有什么名利不可以放弃。三是加强监督机制制度建设。保持清廉离不开监督，监督必须有一系列机制制度作保证。现在，从总会到县级红会，都有一些监督机制和制度，这对保持清廉起到了较好的作用，但也存在不够完善、不易操作、落实不好的问题。健全完善机制和制度要注意解决调研论证不充分、上上下下一个样、技术支持难保障等问题，切实增强机制制度的可行性、有效性。出台一个机制或一项制度，要作充分的调研论证，主要看是否符合国家有关法律、法规和国外通行的做法，是否符合实际；建立完善机制制度，要有层次性，不能上下完全一个样；上级要给下级必要的技术支持和保障，特别是网络监管、软件管理等方面，做到上下联动，共享资源。

（作者系杭州市红十字会副会长）

会长论坛

抓机遇 树品牌 铸公信 扎实稳步推进红十字事业发展健康发展

陈艳艳

当前，红十字事业正迎来新的发展期，继国务院出台《关于促进红十字事业发展的意见》（国发〔2012〕25号）文件后，省委、省政府又出台了《关于加快发展红十字事业的意见》（浙委〔2012〕122号），这些文件的出台，对于加强新形势下红十字工作，促进金华市红十字事业健康发展有着十分重要的意义。我们要紧密结合贯彻文件精神，抢抓机遇、坚定信心、加强管理、开拓创新，扎实稳步推进金华市红十字事业健康发展。

一、抓机遇，坚定红十字事业自信

5月13日，国家主席习近平在会见红十字国际委员会主席莫雷尔时表示：“红十字不仅是一种精神，更是一面旗帜，跨越国界、种族、信仰，引领着世界范围内的人道主义活动”。8月19日，中央召开全国宣传思想工作会议，明确了坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针。8月21日，公安部严打网络谣言，网络红人“秦火火”等被拘，一场打击网络谣言、重构网络新秩序的行动正在全国开展。习主席的重要讲话、全国宣传思想工作会议召开和近期开展的一系列活动，一扫近年来笼罩在红十字系统头上的阴霾，让红十字人为之振奋、扬眉吐气。

同时，我们更要非常珍惜这来之不易的机遇，理直气壮抓住机遇，以时不我待的紧迫感、舍我其谁的使命感做好红十字工作。要坚定红十字事业自信，充分认识红十字事业是社会文明进步的重要标志，是一项改善民生、造福社会、促进和谐、充满爱心的崇高事业，坚信“人道、博爱、奉献”的红十字精神一定能在我手上得以传承。要高举红十字旗帜，作为一名红十字人，要有清醒、坚定的角色意识，以强烈的责任感和主人翁姿态，爱岗敬业、积极履职，与其在别处仰望，不如在这里并肩，以实际行动为红十字代言。要发扬红十字精神，以从我做起、率先垂范的行动自觉，穷且益坚、不坠青云之志的精神，以博爱情怀感召民众，用奉献行动引领社会，挺立潮头，勇往直前。

二、抓宣传，营造良好舆论环境

无庸讳言，红十字会当前正处在社会舆论的焦点期、理顺体制的调整期、核心业务的拓展期、干部队伍的成长期，由于社会对红十字工作的不了解，加之被网络谣言的引导，红十字工作如履薄冰、如临深渊，要打破这种局面，必须要加大宣传力度，营造良好的舆论环境。

一要借助新闻媒体弘扬主旋律。大力传播“人道、博爱、奉献”的红十字精神，以身边的事例和案例，从不同角度、不同层面普及红十字文化，让媒体主动参与红十字会的工作，重树红十字形象。

二要利用网络资源传播正能量。建立红会官方微博、微信及短信平台，及时发布红会的工作动态和各种救护知识；健全网络舆情评估机制，针对各类媒体中有关红会的消息，第一时间作出反应和回应；聘请网络舆论评论员，在网络上进行正面引导。

三要通过活动策划增强认同感。要加强重大纪念日及应急救护培训等项目的策划，精心策划上下联动、影响持久、公众参与的活动，让老百姓在活动中了解红十字会，在参与中接受红十字会。

四要建立宣传工作长效机制。与媒体联合建立专题、专栏，开发新的宣传资源和宣传途径，利用公众喜闻乐见的形式起到“润物细无声”的效果。建立记者联系制度和奖励制度，组建红十字宣传志愿者队伍，把一支相对固定的、熟悉红会工作的记者队伍抓在手里。

三、创特色，形成独有品牌

开拓创新是永葆红十字事业欣欣向荣的不竭动力。红十字会要充分发挥党和政府人道领域重要助手的作用，在“党委政府所急、百姓所需、红会所能”的三维交叉点上找准定位，有所为有所不为。规定动作高标准严要求，自选动作求创新、打品牌、树典型。

一要做大做强创品牌。如应急救护培训工作，这是红十字会的老本行，又是老百姓非常需要掌握的知识，坚持一以贯之抓实抓好。要建立政府购买服务的机制解决经费问题，通过与社会力量联合办学的方式解决场地和师资问题，开展多层次、多渠道的培训工作，在老百姓中形成“学救护找红会”的意识，叫响“红十字就在身边”的品牌。

二要关注热点求创新。关注那些社会关注的、政府又还没有制定政策的领域，体现红会关爱生命的宗旨，如，关注失独家庭，建立失独家庭关爱基金，帮助他们重塑生活的信心；如开展“拯救关爱行动”，通过救助一个人，拯救一个家。

三要扬长避短更专业。摒弃红会的弱势，在救助上不和别的慈善机构比拼实力，更加注重专业性，重点抓好专业救援队伍的建设，组建赈济救灾救援队和心理救援队。

四、抓制度，重铸公信力

建立完整、科学的工作机制是重塑红十字会公信力的基础。一要建立完善的工作机制。如政府领导联系制度、定期听取工作汇报制度、政府购买服务等制度，从源头上保证红十字工作的正常开展。二要建立双赢的筹资机制。通过项目运作，把红十字会工作具体到各个救助项目上，由企业家认领，同时制定《金华市红十字会社会捐赠管理办法》，通过规范化、制度化的管理办法，使捐赠者放心、受赠者满意。三要建立公开透明的运行机制。严格执行信息公开制度，做到资金募集、财务管理、招标采购、分配使用等信息公开透明，制定出台《金华市红十字会社会捐赠信息公开办法》。四要建立严谨的监督机制。主动接受审计部门的监督和审计，建立社会监督员制度，公开招聘一批社会监督员，自觉接受社会监督，尝试建立监事会，实现红十字会决策、执行、监督相分离。五要建立完善的内部管理制度。除了常规的内部管理制度外，要建立首问责任制、绩效问责制，制定《金华市红十字会物资仓库管理办法》等，用制度管人。

五、抓队伍，不断提升执行力

促进红十字事业健康发展，干部队伍是决定性因素。因此，要花大力气抓好红十字会组织建设和干部队伍建设。

一要坚定不移地加强红十字会组织建设。继续巩固和完善红十字会管理体制，做到有机构、有常务副会长和专职工作人员，依法独立自主开展工作。

加强县级红十字会建设，明确县级红十字会为正科级单位，具备条件的县级红十字会建立党组，不具备建立党组条件的建立党支部。加强乡镇（街道）红十字会建设，力争2014年100%乡镇（街道）建立红十字会，并有分管领导、有专兼职工作人员、有工作经费。努力探索在村（社区）、企事业单位和其他组织中建立红十字基层组织，力争通过3—5年的努力，建立“纵向到底、横向到边”的红十字工作格局。

二要持之以恒加强红十字会干部队伍建设。选好配强红十字会领导班子和专职干部，在知识结构、年龄结构等方面不断优化。通过择优选拔、公开选拔、竞争上岗等形式充实红十字会干部队伍，通过政府购买公益岗位、招聘项目工作人员等形式充实红十字会工作队伍。

加大红十字会干部的教育培训、轮岗交流、挂职锻炼和选拔任用等工作力度，加强职业道德教育和业务知识培训，努力建设一支具有全局意识、热爱事业、精通业务、开拓创新、乐于奉献、公正廉洁的红十字会干部队伍。

三要坚持不懈抓好志愿者队伍建设。完善红十字志愿服务管理，加快形成按专业、分领域的红十字志愿服务体系，切实发挥红十字志愿者在各类重大活动中的作用。提升志愿者素质和水平，积极推行志愿服务积分和评比制度，对优秀的红十字志愿者给予宣传和表彰，并为困难的红十字志愿者提供必要的救助。

（作者系金华市红十字会党组书记、专职副会长）

红十字运动在浙江

抗日战争时期的红十字运动

自日本侵华战争发生以后，整个浙江遭到日本侵略者的严重破坏，政治上的残暴统治，经济上的无耻洗劫，文化上的奴化教育，军事上的血腥屠杀，使敌占区迅速成为人间地狱。战争的残酷极大地冲击着红十字组织的发展，但面对越来越多失去家园的百姓，不断增加的伤兵员，仍然有多个红十字组织迅速展开行动，投入到力所能及的战地救护和难民救助当中。

1937年7月，中国红十字会总会鉴于抗战全面爆发的严峻形势，调整事业布局，积极开展战地救护等活动。8月，日本侵略军大规模进攻上海，八一三抗战开始，宁波红十字会当即组设两个救护队，从事救护工作，尤其是积极配合总会，做好转运与安置接待沪战伤兵的工作。据统计，在上海沦陷前后，经总会疏散安置的伤兵有16111人，分别送往各地，其中宁波一地达5607人，几占三分之一。可以看出，当时宁波红十字会及其他社会各界承担了相当繁重的工作任务。

1937年7月，中国红十字会总会鉴于抗战全面爆发的严峻形势，调整事业布局，积极开展战地救护等活动。8月，日本侵略军大规模进攻上海，八一三抗战开始，宁波红十字会当即组设两个救护队，从事救护工作，尤其是积极配合总会，做好转运与安置接待沪战伤兵的工作。据统计，在上海沦陷前后，经总会疏散安置的伤兵有16111人，分别送往各地，其中宁波一地达5607人，几占三分之一。可以看出，当时宁波红十字会及其他社会各界承担了相当繁重的工作任务。

抗战以来，红十字会数次遭受到日军危害。战争后期，日军甚至不惜违背国际公约，在包括浙江在内的广大地区发动起灭绝人性的细菌战，夺去无辜民众的生命，更给活着的人罩上了恐怖的阴影。

1940年8月21日，第60医疗队医助郑亦乔于浙江金华进行救护工作之际，遭敌机轰炸。不幸右手中弹，必须要动手术，当时就在广济医院接受治疗。广济医院作为抗日空战英雄们的医疗后方，在幕后为英雄们提供了最好的医疗保障。广济医院还是当时杭州城里规模较大的难民避难所之一，因地处市中心，后来又成为杭城几个避难所的联络中心。从12月开始，医院门外就拥满

了惊恐的妇女和孩子，有需要治疗的，也有需要避难的，广济医院又承担起难民收留、分流等救灾工作。与其他避难所和慈善机构一起，曾在最危急时刻接纳过两万五千名之多的妇女和儿童。12月24日，杭州沦陷后，为接济难民工作，杭州众多有志之士联合各教会医院及慈善界人士，召开会议，决定成立或重建红十字会，共同合作，在战时为杭州民众服务。真正落实问责制，把党员干部为民服务意识、能力、实效等，纳入党纪政纪考核范围。第四，要加强对基层红会的具体指导。县级以下红会人少事多、开展工作的难度比较突出，上级红会切实要转变作风，改变一味靠会议、文电督查指导工作的方法。要多研究新情况、新问题，及时拿出政策和规范，为下级提供政策指

导；要多与下级红会的行政领导机关沟通联系，为下级红会提供良好的工作环境；要多给下级提供技术、专业和人才保障，采取上门服务、举办各类培训等办法，切实提高下级红会的业务能力。

整个抗战前后，红十字会举行会议200多次，尽自己所能去救助救治尽量多的难民和伤病员，使红十字精神熠熠闪耀在这个战争年代，当人们在回忆历史的时候不只是感觉到战争的残酷，也可以感受到人道的温暖。

（以上材料根据《浙江红十字历史编年》、《中国红十字会历史资料选编》、《时事公报》、《中国红十字会月刊》、《宁波文史资料》等编写。）